

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах осуществления мероприятий по общественному контролю при посещении исправительного учреждения

город Екатеринбург

«31» августа 2009г.

Члены общественной наблюдательной комиссии Свердловской области:

- Маннапова Раиса Тимофеевна (срок окончания полномочий – 08.12.2010г.);

- Рожин Дмитрий Игоревич (срок окончания полномочий – 08.12.2010г.);

совместно с членами комиссии ОНК Уфимцевым Андреем Юрьевичем,
Халидовой Мариной Владимировной,

в рамках проведения мероприятий по общественному контролю за местами принудительного содержания, в связи с сообщениями в средствах массовой информации о массовых волнениях, причинении вреда здоровью лицам и гибели двух осужденных содержащихся в ФБУ ИК-12 города Нижнего Тагила Свердловской области,

на основании уведомления от 25 августа 2009 года, в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 года №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в период с 15 до 18 часов 26 августа 2009 года,

осуществили внеплановые мероприятия по общественному контролю и посетили исправительное учреждение ФБУ ИК-12 города Нижнего Тагила Свердловской области, где произвели выборочную проверку мест принудительного содержания и беседу с содержащимися в них лицами, о результатах которой составлено настоящее заключение.

Представители администрации исправительного учреждения, участвующие в выборочной проверке ФБУ ИК-12 города Екатеринбурга Свердловской области:

Начальник учреждения полковник внутренней службы Загайнов Алексей Анатольевич;

Заместитель начальника учреждения по воспитательной работе подполковник внутренней службы Чагадаев Владимир Анатольевич;

Представители ГУ ФСИН РФ по Свердловской области: Губанков Георгий Николаевич, Климюк _____.

Общие мероприятия, проведенные членами ОНК:

1. Встреча с представителями администрации ИУ, проверка ими полномочий членов ОНК.

2. Ознакомительная беседа с представителями администрации ИУ с целью получения необходимой информации.

3. Посещение членами ОНК мест принудительного содержания:

– Помещение МСЧ;

– Помещение отряда №3;

– Помещение ШИЗО (мест обеспечения безопасности осужденных);

4. Беседы с содержащимися в ИУ лицами, разъяснение им целей и задач своего посещения. Выяснение вопросов об условиях содержания, наличие у содержащихся жалоб и иных обращений на условия содержания в данном исправительном учреждении.

члены ОНК

Рожин Д.И.: _____, Маннапова Р.Т.: _____.

5. Выборочное ознакомление с документами (журналы учета обратившихся за медицинской помощью и списки этапированных из учреждения лиц).

6. Заключительная беседа с представителями администрации ИУ по результатам посещения.

Результаты проверки исправительного учреждения:

1. Доступ членов ОНК в исправительное учреждение;

Обеспечение доступа членам ОНК в ИУ и организация проверки со стороны администрации ФБУ ИК-12 города Нижнего Тагила – соответствуют требованиям Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 года №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» - члены ОНК были допущены на территорию ИУ беспрепятственно. В ходе визита членов ОНК была предоставлена возможность беспрепятственно посещать места принудительного содержания. Инициатива выбора проверки помещений ИУ исходила от членов ОНК, после чего администрация ИУ обеспечивала посещение указанного помещения. Также была предоставлена возможность общения с лицами, содержащимися в местах принудительного содержания и ознакомления по ним с необходимой документацией.

2. Общая информация о произошедших событиях в ФБУ ИК-12 города Нижнего Тагила 22 августа 2009 года:

22 августа около 3 часов 30 минут утра в отряде №3 колонии неизвестными осужденными отряда был избит завхоз отряда осужденный Кулаков Алексей Викторович, находившийся после отбоя в ночное время суток в отдельной от других осужденных комнате на втором этаже помещения отряда колонии. Избиение Кулакова произошло когда тот спал. После избиения Кулакову оказана экстренная медицинская помощь в МСЧ колонии, он этапирован в ЛИУ 51 города Нижнего Тагила, где ему оказана специализированная помощь и в настоящее время он возвращен в ИК12 и находится в МСЧ.

Впоследствии в рамках проверочных мероприятий, для установления причастных к избиению лиц из отряда было изъято и помещено в транзитные камеры 30 осужденных, из которых к 13 часам дня 22.08.2009 года 25 осужденных было отпущено. Одновременно с этим в первой половине дня осужденные, из числа актива учреждения — членов СКУ проводили беседы с осужденными третьего отряда, на предмет выявления причастных к избиению завхоза лиц.

Около 15 часов 30 минут осужденные разных отрядов сломав ограждения локальных участков ворвались в помещение клуба, отряда №4, перед штабом нанесли телесные повреждения осужденным из числа актива осужденных в количестве не менее 10 (десяти) человек (трое этапированы в ЛИУ-51 для оказания специализированной медицинской помощи. 7 находятся в МСЧ ФБУ ИК-12), после чего выйдя на плац режимной территории осужденные (всего в количестве не менее 150 человек) вступили в переговоры с руководством колонии и силами личного состава, поднятых по тревоге. Действия осужденных восприняты администрацией учреждения как акция группового неповиновения. Вступив в переговоры с осужденными, начальник колонии предложил осужденным разойтись и сформулировать свои требования — осужденные требованиям подчинились и разошлись. Немного позднее инициативная группа осужденных в количестве десяти человек была принята начальником учреждения их требования были выслушаны.

25 августа 2009 года сводный отряд в количестве 400 человек провел в ФБУ ИК-12 проведены профилактические мероприятия — общий обыск, на предмет выявления запрещенных к использованию и хранению осужденными предметов в тот же день. В тот же день в ходе установления лиц причастных к организации массового волнения осужденных, 82 человека из числа осужденных учреждения были изъяты из отрядов и этапированы в СИЗО №3 города Нижнего Тагила, для дальнейшего рассредоточения по ИУ Свердловской области (место направления осужденных для дальнейшего отбывания наказания: 5, 10, 47 колония).

3. Информация о выявленных нарушениях в местах принудительного содержания по результатам выборочной проверки:

На момент проверки в связи с изъятием и этапированием 25 августа 2009 года 82 осужденных в другие учреждения в ФБУ ИК12 города Нижнего Тагила перелимита осужденных — не имеется. (Лимит наполнения учреждения — 1510 осужденных, на момент проверки содержится — 1504 осужденных).

3.1. В ходе выборочной проверки мест содержания осужденных на предмет их соответствия уголовно-исполнительному законодательству установлены следующие несоответствия требованиям уголовно-исполнительного законодательства при содержании лиц в местах принудительного содержания:

- не обеспечение установленного законом порядка отбывания наказания, обеспечивающего изоляцию и охрану осужденных, постоянный надзор за ними, обеспечивающий выполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных и различные условия содержания в зависимости от вида учреждения, назначенного судом;

- не обеспечение правопорядка и законности, безопасности осужденных, охраны их здоровья, в результате которого пострадало 10 (десять) осужденных, получивших телесные повреждения, различной степени тяжести;

- нарушение порядка передвижения и размещения осужденных, выраженных в предоставлении возможности отдельным осужденным самостоятельного одиночного передвижения вне пределов локальных участков ИУ без сопровождения сотрудников администрации;

- нарушение порядка размещения осужденных для проживания, выраженное в размещении осужденного отдельно от других лиц (создание индивидуальных условий проживания) в местах для этого не предназначенных;

Условия содержания осужденного Кулакова отличались от условий содержания других осужденных: фактическое содержание Кулакова являлось индивидуальным (привилегированным) он проживал в отдельной комнате, с удобствами - диваном и телевизором. Именно отдельное содержание осужденного Кулакова способствовало совершению противоправных действий в отношении него со стороны других осужденных, поскольку имелись условия совершения противоправных действий в условиях исключаяющих вмешательство или воспрепятствования противоправной деятельности третьих лиц и наличия возможных свидетелей.

- не обеспечение осужденных индивидуальными спальными местами (осужденный Кулаков не был обеспечен индивидуальным спальным местом в соответствии с требованиями действующего законодательства). Имеющееся спальное место не отвечало требованиям законодательства: отсутствовали постельные принадлежности,

вместо койки был предоставлен диван, не имевший над кроватью бирки с указанием данных **осужденного**: фамилии, имени, отчества, статьи, срока. Также отсутствовала и тумбочка для хранения личных вещей;

- не обеспечения требований по отдельному содержанию осужденных различных категорий в отрядах ИУ (впервые осужденные содержались с неоднократно судимыми лицами);

- не обеспечение надлежащей воспитательной работы с осужденными, и работы с личным составом по обеспечению профилактики пресечения противоправных действий и исправления осужденных, исполнения ими режимных требований, в частности в передвижении, местонахождении, возможности общения и содержания осужденных различных категорий;

3.2. Информация полученная в местах принудительного содержания:

- В ходе опроса пострадавших осужденных, находящихся в МСЧ ИУ получена следующая информация: осужденный Соколов В.В. возвращался без сопровождения один из штаба в отряд, по пути был избит группой осужденных; осужденный Кирунов С.А. был избит в помещении отряда №4 группой осужденных из других отрядов, в числе избитых было 6-7 человек, всего в отряде до избиения находилось порядка 30 человек, избиение происходило выборочно; осужденный Скоробогатов А.Ю. и Добрынин В.А. были избиты в помещении клуба; осужденный Кулаков А.В. избит в помещении отряда №3. Все пострадавшие являются членами самодеятельных организаций, о причинах противоправных действий других осужденных, причинивших им телесные повреждения пояснить ничего не могут. Подтверждают факт выборочного избиения осужденных.
- В ходе опроса осужденных третьего отряда получена информация и обращения о противоправных действиях осужденных активистов, являющихся членами самодеятельных организаций. В день массовых волнений осужденных в клубе ИУ в рамках установления причастных лиц к избиению осужденного Кулакова осужденными-членами СКУ, осужденным третьего отряда высказывались угрозы о применении к ним насильственных действий (физических действий и сексуального характера). Некоторые осужденные (Зайнулин А.В., Янышев К.А.) выходили из клуба с явными следами применения к ним физического насилия (избиения), с опухшими лицами. Спустя некоторое время после такой беседы осужденный Зайнулин А.В. совершил акт членовредительства.

Факт проведения таких бесед со стороны администрации ИУ подтвержден, однако опровергнуто их содержание в части наличия угроз. С учетом фактических обстоятельств, члены ОНК приходят к выводам, что администрация ИУ фактически делегировала свои полномочия осужденным — активистам по отношению к другим осужденным, в части профилактической и воспитательной работы, дознания и др.

- Также в ходе опроса осужденных третьего отряда получена информация о возможных причинах избиения осужденного Кулакова А.В., со слов указанных осужденных завхоз отряда Кулаков А.В. систематически вымогал денежные средства с других осужденных и высказывал им угрозы применения к ним насильственных действий. Данные обстоятельства подтверждены при беседе с осужденным Шалиным Г.А. Полученная информация самим Кулаковым отрицается.
- При проверке фактов и обстоятельств гибели осужденных, опубликованных в СМИ, то данная информация подтвердилась частично:

Установлена гибель осужденного третьего отряда Васильева М.Ю. Его смерть наступила в период с 15 до 16 часов 22 августа 2009 года, официальные причины смерти отсутствуют в связи с проведением проверки по данному факту следственными органами. Смерть второго осужденного опровергнута, завхоз третьего отряда осужденный Кулаков Алексей Викторович, жив, находится на излечении в МСЧ в удовлетворительном состоянии здоровья.

- При проверке журнала учета обратившихся за медицинской помощью осужденных (журнал учета травм в ФГУ ИК-12) за 22.08.2009 года, имеются записи об обращениях осужденных Кулакова А.В. (избит в отряде), Зайнулина А.В. (в 14-40 минут - членовредительство и в 19-40 минут избит осужденными в клубе), Козар В.В. (травма во время драки с осужденными в отряде), Соколов В.В., Скоробогатов А.Ю., Башков С.В. Добрынин В.А., Кирнов С.А. (получили травмы в драке).

Опросить осужденного Зайнулина А.В., по фактам совершения им членовредительства и получения им телесных повреждений - не представилось возможным в связи с его этапированием, переводом в другое ИУ.

- При опросе начальника отряда №3 о причинах содержания завхоза, его проживания, времяпрепровождения и сна отдельно от других осужденных, получена противоречивая информация, которая опровергнута при проведении опросов других. О причинах обмана членов комиссии объяснений от него не получено.

4. Правовые основания требований, предъявляемых к условиям содержания лиц в ИУ:

- Положение о ФСИН (утв. указом Президента РФ от 13.10.2004г. №1314);
- Закон от 21.07.1993г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. От 22.08.2004г. №122-ФЗ);
- Уголовно-Исполнительный кодекс Российской Федерации;
- Правила внутреннего распорядка Исправительных учреждений;
- Совместный приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ №640 и МЮ РФ №190 от 17 октября 2005 года «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу».

5. Выводы о результатах выборочной проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

По результатам проведения мероприятий по общественному контролю проведенных выборочно, в связи с информацией в СМИ о пострадавших и гибели осужденных в ФБУ ИК-12 22 августа 2009 года, члены ОНК Свердловской области считают, что столкновения осужденных и самовольный их выход за пределы локальных участков на плац, напрямую не связаны с действиями администрации Исправительного учреждения. Между тем, учитывая, что при беседах членов ОНК с пострадавшими, последние заявили, что им неизвестно о мотивах действий избивавших их осужденных, а осужденные третьего отряда заявили о систематическом вымогательстве денежных средств и угрозах со стороны завхоза Кулакова, а также противоправных действиях пострадавших, в виде угроз применения физического насилия и действий сексуального характера, члены комиссии считают, что данные обстоятельства могли спровоцировать волнения осужденных. Кроме того, в виду не обеспечения администрацией ИУ установленного законом порядка отбытия наказания, обеспечивающего изоляцию и охрану осужденных, постоянный надзор за ними, обеспечивающий выполнение

возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных и различные условия содержания в зависимости от вида учреждения, назначенного судом имели место факты бесконтрольного и свободного как одиночного так и группового передвижения осужденных по режимной территории ИУ, а также факты предоставления некоторым осужденным прав (фактического делегирования полномочий представителя администрации) и создания индивидуальных условий содержания, что безусловно способствовало произошедшим событиям. Как следствие это привело к угрозе и нарушению прав осужденных на личную безопасность и нормальные условия отбытия наказания. Одновременно с этим в связи с допущенными беспорядками со стороны спецконтингента в ИУ, попыткой обмана начальника отряда №3 членов ОНК, незнанием с его стороны о взаимоотношениях между осужденными вверенного ему отряда, комиссия приходит к выводам о недостатках в проводимой воспитательной работе с осужденными и незнанием обстановки и взаимоотношениях между осужденными и как следствие допущение возникновения выяснения взаимоотношений между осужденными и последующих нарушений режима содержания.

Учитывая, что проверочные мероприятия являются выборочными, то выводы комиссии о соблюдении прав человека в исправительном учреждении в целом сделаны быть не могут.

6. Требования, предложения и рекомендации к администрации ИУ:

Рассмотреть настоящее заключение и в течении 1 месяца уведомить членов комиссии, по адресу: г.Екатеринбург, ул.Тургенева, 11-1 о принятых мерах к устранению выявленных нарушений.

Настоящее заключение подлежит направлению начальнику ФБУ ИК-12 города Екатеринбурга Свердловской области, начальнику ГУ ФСИН РФ по Свердловской области, Уполномоченному по правам человека в Свердловской области, в Общественную палату Свердловской области, в СРОО «Сутяжник», в средства массовой информации.

Члены
общественной наблюдательной комиссии
Свердловской области

_____ Д.И. Рожин
_____ Р.Т. Маннапова