

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
по делу об административном правонарушении

г. Екатеринбург

01 июля 2015 года

Мировой судья судебного участка № 5 Кировского судебного района г. Екатеринбурга Мартыненко Н.П. (620049 г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 112-6), временно исполняющая обязанности мирового судьи судебного участка № 9 Кировского судебного района, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица Свердловской региональной общественной организации "Сутяжник" (далее СРОО "Сутяжник") расположенной по адресу: г.Екатеринбург, ул.Сиреневый бульвар, д. 1, к. 313, ОГРН 1026600000272, дата регистрации 28.09.1994, ранее к административной ответственности не привлекавшегося,

УСТАНОВИЛ:

24 апреля 2015 года в ходе проверки проведенной Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области выявлено, что Свердловская региональная общественная организация "Сутяжник", расположенная по адресу: г.Екатеринбург, ул.Сиреневый бульвар, д. 1, к. 313, в нарушение п.6 ст.2, п.7 ст.32 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» получала финансирование от иностранных источников, а именно от посольства Великобритании были получены денежные средства в феврале 2014 года в сумме 1265594 рублей на реализацию проекта "Интернет – медиа как средство защиты свободы выражения". Также в мероприятиях, проведенных СРОО "Сутяжник", выявлены признаки осуществления политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, направленной на изменение законодательства Российской Федерации при ведении стратегических дел в рамках программ: "Стратегическое ведение судебных дел: опыт юристов США, Европы, России" проведенной 16-20 сентября 2014 г., Видео-Трансляция: Выступление "Стратегическое ведение судебных дел: Принести Европейскую конвенцию по правам человека в Россию", Круглый стол "Верховенство права и демократия в России", выступления Сергея Голубкова и Антона Буркова в Университете Массачусетса в Бостоне и Университете Гарварда 11 марта 2014 г., Конференция "Блогеры против чиновников" 19 сентября 2013 г. ставящей перед собой цель – воздействие на власть, контроль над деятельностью Правительства области и отраслевых Министерств. Информация о проведенных организацией проектах размещена в сети "Интернет" на официальном сайте СРОО "Сутяжник": "sutyajnik.ru", на странице [http:// sutyajnik.ru/cgi-bin/action.php](http://sutyajnik.ru/cgi-bin/action.php). При этом до начала указанных мероприятий СРОО "Сутяжник" в уполномоченный орган с заявлением о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента не обращалась, чем нарушила ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании адвокат Ермилова Н.П., действующая в защиту организации, с нарушением не согласилась, представила письменные объяснения, указала, что в деятельности СРОО "Сутяжник" отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ. Так органом проводившим проверку не доказано, что указанный сайт, на котором размещена информация о проведенных мероприятиях, имеющих признаки политической деятельности, принадлежит СРОО "Сутяжник", допустимых доказательств данного факта не представлено. В копии акта сверху указано название "Сутяжник общественное объединение", из чего очевидно следует, что названия организаций не совпадают. Копии материалов дела не заверены надлежащим образом, в силу ст.26.2 КоАП РФ являются недопустимыми доказательствами. Также недопустимым доказательством является акт от 09 апреля 2015 года, согласно которому осмотр начат 09 апреля 2015 года, закончен 16 апреля 2015 года, нахождение понятых при составлении акта столь длительное время вызывает сомнения. Факт проведения

мероприятий, указанных на сайте, организацией СРОО "Сутяжник" не доказан. Кроме того, должностным лицом, составившим протокол, не доказан факт получения финансирования из иностранных источников. Организация не была надлежащим образом извещена о времени и месте составления протокола, копию протокола не получала, доказательства, представленные в материалы дела, являются недопустимыми, должностное лицо, составившее протокол не имело полномочий на его составление. Деятельность СРОО "Сутяжник" соответствует ее уставным целям, а именно просвещение, образование граждан, юридическая помощь при ведении дел, данные права граждан закреплены в Конституции, это права на образование, на судебную защиту. Целью влияния на политическую деятельность Российской Федерации организация не преследует. Часть мероприятий, проведение которых вменяется СРОО "Сутяжник" были проведены за пределами РФ, в частности в штате Массачусетс, что исключает административную ответственность. Также полагает, что срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях истек, так как в протоколе указаны события 2013, 2014 г.г.. Также защитником представлены копии заявлений об обжаловании действий Министерства Юстиции РФ и ГУ Министерства Юстиции РФ по Свердловской области о включении СРОО "Сутяжник" в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, однако на момент рассмотрения дела сведений о рассмотрении данных заявлений у защитника нет.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, главный специалист-эксперт Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области Ксель Л.Э., а также специалисты – и.о. заместителя начальника отдела по делам некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области Кынчина О.А., заместитель начальника отдела по делам некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области Кудряшова И.Ю. в судебном заседании указали, что в действиях СРОО "Сутяжник" имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.34 КоАП РФ. Пояснили, что Главным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области была проведена проверка соблюдения законодательства о некоммерческих организациях в деятельности СРОО "Сутяжник", которой установлено, что организация получает иностранное финансирование и при этом участвует в политической деятельности на территории Российской Федерации. В обоснование такого вывода приводят конкретные факты в размещенных Организацией статьях в сети "Интернет" на официальной странице СРОО "Сутяжник". Получение организацией финансирования из иностранного источника – посольство Великобритании подтверждено выпиской по счету организации. Из диска с видео записью мероприятий, проведенных СРОО "Сутяжник", также размещенных на их сайте, следует, что осуществлении своей деятельности некоммерческая организация преследует цель, не только просвещение граждан, но и ведение "стратегических" дел, которые способны повлиять на изменение законодательства РФ, на политических деятелей. При этом организация на момент осуществления мероприятий, указанных в протоколе об административном правонарушении, не была включена в соответствующий реестр, с заявлением о включении в реестре не обращалась. Действительно по итогам проверки СРОО "Сутяжник" по инициативе Министерства Юстиции была поставлена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в связи с наличием в ее деятельности соответствующих признаков. Актом о документировании материалов электронного ресурса от 09 апреля 2015 года зафиксированы все мероприятия, проведенные организацией и размещенные в сети на их интернет странице. Акт составлен в присутствии понятых, подписи которых имеются на каждой странице акта. Административное правонарушение было выявлено 24 апреля 2015 года при составлении справки по результатам мониторинга деятельности СРОО "Сутяжник", хотя фактически мероприятия были выполнены организацией с 2013 по 31 марта 2015 года. Составление протокола об административном правонарушении входит в служебные полномочия специалиста Ксель Л.Э., которая также включена в перечень должностных лиц Главного Управления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении некоммерческих организаций. На составление протокола юридическое лицо вызывалось по всем известным адресам: по юридическому адресу, по адресу законного представителя, по вся

корреспонденция не была получена организацией, при этом организация несет ответственность за неполучение корреспонденции по ее юридическому адресу. В связи с этим протокол был составлен в отсутствие законного представителя, направлен по почте.

В судебном заседании судом были исследованы письменные материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 18 мая 2015 года в отношении СРОО "Сутяжник" по ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- справка по результатам мониторинга деятельности Свердловской региональной общественной организации "Сутяжник", согласно которой в числе основных направлений деятельности СРОО "Сутяжник" значатся: бесплатные юридические консультации, оказание содействия в регистрации общественных организаций, представлении интересов граждан в суде, организация массовых акций, обращение в Европейский суд по правам человека. В результате мониторинга сайта <http://sutyajnik.ru> в деятельности организации выявлены признаки осуществления политической деятельности: одной из тем программы "Стратегическое ведение судебных дел: опыт юристов США, Европы, России" является "введение в стратегическое ведение дел (также известное как ведение судебных процессов в целях реформирования законодательства)". Из обращения организации следует, что участниками организации стали представители организаций, которые ведут судебные дела, чтобы помочь не только заявителю по делу, но и неограниченному кругу граждан, обществу в целом, чтобы добиться применения законодательства в соответствии с Конституцией России и принятыми Россией международными обязательствами. В рамках данного мероприятия проведены круглые столы и выступления на тему ведения стратегических дел. Целью программы указана – больше, чем выигранное дело, например, поменять сложившиеся правовые обычаи, практику, в целях влияния на соответствующую социальную ситуацию, ситуации. Из чего сделан вывод, что деятельность СРОО "Сутяжник" направлена не только на помощь конкретным людям в ведении их дел в суде, а через конкретных людей изменить практику ведения дел и добиться изменения законодательства РФ; в ходе проведения видео-трансляции "Выступление "Стратегическое ведение судебных дел: Принести Европейскую конвенцию по правам человека в Россию" указано, что примеры "маленьких" людей принесут "большие" изменения в законодательство Российской Федерации через ведение судебных дел в апелляционной инстанции, процедуры рассмотрения административных дел, право граждан России более свободно передвигаться в пределах России (отмена "прописки"), разоблачение "секретной" деятельности Верховного суда, борьба вдовы по оспариванию нормативного акта правительства, приведшего к гибели ее мужа и другое; в ходе круглого стола "Верховенство права и демократия в России" прошли выступления Сергея Голубкова и Антона Буркова в Университете Массачусетса, велась прямая видео-трансляция 11 марта 2014 года. Из статьи юриста организации Антона Буркова следует следующее: "на протяжении десятилетия российские правозащитные НПО использовали стратегические судебные процессы по защите прав граждан. Одной из таких стратегий является для активистов движения за гражданские права самостоятельно участвовать в выборах в качестве кандидатов, чтобы занять лучшую позицию для наблюдения за ходом голосования. При нарушениях демократических принципов участвующий кандидат имеет право самостоятельно инициировать стратегические судебные тяжбы, чтобы исправить судебные кампании, вытекающие из выборов в период между 2000 г. и 2013 г., в районных судах, Верховном суде России, Конституционном суде России и Европейском суде по правам человека". Кроме того, на сайте Организации размещена статья Гарвардской Газеты о выступлении российских юристов С. Голубка и А. Буркова в Университете Гарварда "Верховенство права и демократия в России", по итогам которого Бурков сказал: "Использование стратегических судебных разбирательств, это важно, потому что общественные организации имеют весьма ограниченные ресурсы. Они должны выбирать дела, которые имеют наибольшее влияние, и не только для клиента, который является жертвой, но также и для неопределенного круга лиц (пострадавших)". При проведении пресс-конференции "Блогеры против чиновников" 19 сентября 2013 года констатирован факт создания в Екатеринбурге противовеса Общественной палате "Правительственная палата", задачей которой является мониторинг деятельности Правительства Свердловской области, с перспективой создания в будущем "муниципальных палат". При это указывается, что сомнений в том, что блогосфера может сформировать гражданское общество и воздействовать на власть. В статье "Интернет-

Медиа на службе гражданского общества" сообщается, что "Правительственная палата" и "Зеленая Лига", СУТЯЖНИК и Британское Консульство в г. Екатеринбурге 19 сентября в 13 часов в пресс-центре газеты "Комсомольская правда-Урал" обнародуют планы по просвещению уральцев в области права свободы выражения для консолидации гражданского общества, для решения насущных проблем, при поддержке Генерального консульства Великобритании. Таким образом, исходя из исследованных в ходе мониторинга материалов, установлено, что Организация, которая, в том числе, финансируется за счет иностранных источников, с 01.01.2013 по 31.03.2015 систематически осуществляла политическую деятельность путем проведения мероприятий, направленных на формирование общественного мнения в целях воздействия на принятие государственным органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также попытку изменить законодательство Российской Федерации по социально важным вопросам;

- акт о документировании материалов электронного ресурса от 09 апреля 2015 года осмотр начат в 11:10 закончен 16 апреля 2015 года в 14:35 оперуполномоченным отдела № 2 ЦПЦ ГУ МВД России по Свердловской области майором полиции Земилымов А.Р. с участием понятых: Михайлова А.Я., Пятацкого Д.В. осуществлен осмотр интернет браузера с электронным адресом: <http://sutyajnik.ru/cgi-bin/action.php>, проверены ссылки, сохраненные в файлы формата JPEG;

- DVD диск с информацией, сохраненной в ходе документирования материалов с электронного ресурса, который обзоровался судом с участием сторон в судебном заседании 22 июня 2015 года;

- выписка из протокола заседания рабочей группы межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму, возникающим на политической, религиозной и национальной основе при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области от 01 апреля 2015 года о деятельности СРОО "Сутяжник", по итогам которого принято решение о проведении мониторинга деятельности организации на предмет осуществления политической деятельности в срок до 30 апреля 2015 года;

- Единый государственный реестр юридических лиц – СРОО "Сутяжник", согласно которой юридический адрес организации: г. Екатеринбург, Сиреневый бульвар, д. 1, офис 313, законный представитель – президент Беляев С.И.;

- копия устава СРОО "Сутяжник", где целями создания общества указаны: содействие реализации прав и законных интересов граждан и организаций, повышение правовой культуры населения; задачи – распространение правовых знаний среди населения, оказание бесплатной юридической помощи членам "Организации", проведение семинаров и лекций по актуальным правовым вопросам среди граждан, бесплатное распространение литературы по пропаганде правовых знаний;

- уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 24 апреля 2015 года на 06 мая 2015 года в 11:00, направленное согласно реестру внутренних почтовых отправлений 24 апреля 2015 года в адрес СРОО "Сутяжник" и президенту Беляеву С.И.;

- копия конверта, адресованного СРОО "Сутяжник" – г. Екатеринбург, Сиреневый бульвар, д.1, к. 313;

- телеграммы начальника Главного управления Президенту СРОО "Сутяжник" и организации о необходимости явки для составления протокола по ч. 1 т. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 18 мая 2015 года в 11:00, которые не были вручены адресатам: Сиреневый бульвар, 1-313 в связи с отсутствием такого учреждения; ул. Тургенева 11-10 - в связи с неяской адресата за телеграммой;

- приказ об утверждении Перечня должностных лиц Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении некоммерческих организаций, согласно которому ведущий специалист – эксперт отдела по делам некоммерческих организаций Ксель Л.Э. имеется в указанном списке. Должностной регламент федерального государственного гражданского служащего, замещающего должность федеральной государственной гражданской службы ведущего специалиста – эксперта отдела по делам некоммерческих организаций ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области;

- выписка из расчетного счета СРОО "Сутяжник" (ИНН 661052880), открытого в ОАО "Уральский транспортный банк" за период с 01.01.2013 по 31.12.2014. Из выписки усматривается, что 29 октября 2013 года, 10 февраля 2014 года и 24 февраля 2014 года от посольства Великобритании на указанный счет организации поступили суммы 246233 рубля 45 копеек, 600311 рублей 06 копеек и 665283 рубля 08 копеек соответственно на проведение проекта "Интернет-медиа как средство защиты свободы выражения";

- выписка из протокола общего собрания от 18 августа 2012 года, где указан официальный сайт СРОО "Сутяжник" www.sutyajnik.ru, в которой указано наименование: "Свердловская региональная общественная организация Сутяжник";

- информация о продолжении деятельности организации СРОО "Сутяжник" в 2015 года от президента Беляева С.И.;

- копия списка о направлении корреспонденции от 21 мая 2015 года, а именно копии протокола об административном правонарушении от 18 мая 2015 года;

- сведения о принадлежности расчетного счета СРОО "Сутяжник";

- копия распоряжения от 15 мая 2015 года № 665-р о включении СРОО "Сутяжник" в реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

- копии заявлений о признании незаконным распоряжения от 15 мая 2015 года № 665-р о включении СРОО "Сутяжник" в реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента в Тверской суд г. Москвы и Кировский районный суд г. Екатеринбурга, копия квитанции и описи вложений.

Суд, заслушав защитника юридического лица, должностное лицо, составившее протокол, специалистов, пришел к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Таким образом, объективная сторона данного административного правонарушения выражается в форме бездействия - неподаче заявления в уполномоченный орган о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Пунктом 7 ст. 32 Федерального закона РФ от 12.01.1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" установлено, что некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Аналогичные требования установлены частью 6 статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях", нормы которой (в редакции до введения в действие

Федерального закона от 21 июля 2014 года N 236-ФЗ) дополнительно предусматривают, что общественное объединение, намеревающееся после государственной регистрации получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, обязано до начала участия в указанной политической деятельности подать в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения, заявление о включении его в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Такое общественное объединение ежеквартально представляет в федеральный орган государственной регистрации сведения, предусмотренные абзацем восьмым части первой настоящей статьи.

08 апреля 2014 г. Конституционным Судом РФ принято Постановление N 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" где дается разъяснение о том, что некоммерческая организация может быть признанной выполняющей функции иностранного агента, если она получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) и участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, т.е. независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, участвует в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Их формы могут быть самыми разнообразными: помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении, в том числе с использованием современных информационных технологий, своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно. При отнесении тех или иных мероприятий, к организации и проведению которых причастны некоммерческие организации, к политическим акциям, подпадающим под действие указанных законоположений, принципиальное значение должны иметь их направленность на воздействие - непосредственное или путем формирования общественного мнения - на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского общества. Возложение на некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента, обязанности до начала политической деятельности подать заявление о включении в соответствующий реестр направлено лишь на дополнительное обеспечение прозрачности (открытости) деятельности такой организации и не препятствует ей ходатайствовать о получении финансирования и получать его как от иностранных, так и от российских источников, а равно не означает дифференцированного отношения к некоммерческим организациям, участвующим в политической деятельности, в зависимости от целей, форм и методов этой деятельности.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также

другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

На основании изложенного суд приходит к выводу, что СРОО "Сутяжник" в период 2013-2014 г.г. осуществляло политическую деятельность путем организации и проведения программ и акций в целях изменения законодательства РФ, воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также формирования общественного мнения в указанных целях. При этом, финансирование деятельности СРОО "Сутяжник" осуществлялось за счет средств иностранных источников, в частности посольства Великобритании. Указанные денежные средства были получены организацией и использованы для проведения соответствующих мероприятий, что с учетом приведенной выше правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 08 апреля 2014 года N 10-П, позволяет сделать вывод о наличии у СРОО "Сутяжник" признака финансирования из иностранных источников, необходимого для признания ее выполняющей функции иностранного агента.

Как следует из материалов дела, СРОО "Сутяжник" на момент начала политической деятельности не обращалось с заявлением в МИНЮСТ России о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, что не оспаривалось защитником юридического лица.

В соответствии с положениями п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ" если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. Для длежащего же правонарушения местом совершения будет место окончания противоправной деятельности, ее пресечения.

Согласно п. 12 Порядка ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденного Приказом Минюста РФ от 30 ноября 2012 года N 223 Заявление о включении некоммерческой организации в реестр представляется в Министерство или его территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Таким образом, данная обязанность может быть исполнена по месту нахождения некоммерческой организации.

Место нахождения некоммерческой организации определяется местом ее государственной регистрации (ч. 2 ст. 4 Федерального закона "О некоммерческих организациях", ч. 2 ст. 54 ГК РФ).

Поскольку административное правонарушение совершено СРОО "Сутяжник" в форме бездействия датой его совершения является – 24 апреля 2015 года, дата выявления; место совершения правонарушения – юридический адрес СРОО "Сутяжник": г. Екатеринбург, Сиреневый бульвар, д. 1, офис 313.

Вопреки доводам защиты суд признает представленные должностным лицом, составившим протокол, письменные доказательства допустимыми и относимыми, поскольку протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным на это должностным лицом, что подтверждается Перечнем должностных лиц Главного управления, должностной регламентом.

Кроме того имеющиеся в материалах дела доказательства надлежащим образом заверены должностным лицом, так документы прошиты, пронумерованы и скреплены заверительной надписью и печатью Главного управления, сомнений у суда не вызывают, не противоречат друг другу. Доказательств получения указанных документов с нарушением требований закона суд не представлено. Акт о документировании материалов электронного ресурса от 09 апреля 2015 года составлен в присутствии понятых, содержит их подписи, в связи с чем возражения адвоката, действующего в защиту юридического лица, судом не принимаются, поскольку противоречат материалам дела.

Нарушений прав юридического лица при составлении протокола об административном правонарушении судом не установлено, поскольку материалы дела содержат доказательства

надлежащего извещения СРОО "Сутяжник", его законного представителя о дате и месте составления протокола, при этом негативные последствия неполучения почтовой корреспонденции по юридическому адресу организации возлагаются на данную организацию, в связи с чем юридическое лицо считается извещенным надлежащим образом. Как следует из возвратов почтовых конвертов с почтовой корреспонденцией, направленной судом в адрес организации и ее законного представителя Беляева С.И., почтовые конверты возвращены на судебный участок с отметкой "истек срок хранения". На основании этого возражения защиты о ненадлежащем извещении юридического лица судом не принимаются, поскольку из материалов дела следует обратное: организация почтовую корреспонденцию по юридическому адресу не получает.

К доводам адвоката Ермиловой Н.П. об истечении срока давности привлечения к административной ответственности по ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях суд относится критически, поскольку она основана на неверном толковании закона.

Относительно места совершения правонарушения, в частности проведения мероприятий в штате Массачусетс, что по мнению защитника, исключает факт политической деятельности на территории РФ, суд считает, данные возражения не основанными на законе, в связи с чем не они принимаются.

Так согласно ч. 1 ст. 1.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Как было выше указано, местом совершения правонарушения является юридический адрес организации, кроме того не смотря на место проведения выступления, информация о данном мероприятии содержалась на сайте организации, была распространена на территории Российской Федерации.

Также судом установлено, что официальным сайтом СРОО "Сутяжник" является [www.sutyajnik.ru](http://www.sutyajnik.ru), что следует из информации, представленной юридическим лицом в контролирующий орган, доказательств обратного суду не представлено. Доводы защитника о том, что заголовок данного документа не соответствует наименованию организации, противоречит материалам дела, а также представленными защитником копиями заявлений об оспаривании действий государственного органа, которые имеют аналогичный заголовок в части названия: "Свердловская региональная общественная организация Сутяжник".

Возражения защиты о недоказанности получения денежных средств из иностранного источника, опровергнуты выпиской из расчетного счета организации.

Каких-либо существенных нарушений при составлении протокола об административном правонарушении, влияющих на его законность, в отношении СРОО "Сутяжник" судом не установлено.

Таким образом, в деянии юридического лица СРОО "Сутяжник" содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, ее вина установлена и доказана в полном объеме.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Смягчающих и отягчающих обстоятельств судом не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с названным Кодексом.

С учетом финансового положения, обстоятельств совершения правонарушения,

последствий его совершения судом не установлено оснований для применения положений ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем суд считает необходимым назначить СРОО "Сутяжник" наказание в пределах санкции ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в сумме 300000 рублей.

В рассматриваемом случае сумма минимального размера санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 300000 рублей, по мнению суда, соответствует тяжести совершенного правонарушения и степени вины лица, привлеченного к ответственности, является справедливым и соразмерным содеянному.

Руководствуясь ст.ст. 23.1, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

юридическое лицо Свердловскую региональную общественную организацию "Сутяжник" признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 300000 (триста тысяч) рублей.)

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в течение 10 суток со дня вручения копии постановления в Кировский районный суд г. Екатеринбурга через мирового судью.

Мировой судья:



Мартыненко Н.П.

В соответствии с ч.1 ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3-5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель: УФК по Свердловской области (ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области), расчетный счет 4010181050000010010 в ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области, БИК 046577001, КБК 31811690040046000140, ОКТМО 65701000, ИНН 6670222659, КПП 667001001, прочие поступления от взыскания штрафов.

Постановление вступило в законную силу «\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года.

Штраф по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года \_\_\_\_\_.

Постановление направлено для исполнения «\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года.

Срок предъявления постановления к исполнению в соответствие с п.7 ст. 21 ФЗ №229-ФЗ от 02.10.2007 года «Об исполнительном производстве» два года со дня вступления постановления в законную силу.

В соответствии со ст. 20.25 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в 60-дневный срок со дня вступления постановления в законную силу влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.