

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

23 сентября 2015 года

г. Москва

Замоскворецкий районный суд города Москвы в составе председательствующего судьи Н.В.Рубцовой

при секретаре Т.А.Денисове

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2-7284/2015 по иску Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Академия по правам человека» к Министерству юстиции Российской Федерации о признании незаконными распоряжения о включении в реестр некоммерческих организаций, исключении организации из указанного реестра

УСТАНОВИЛ:

Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Академия по правам человека» (далее - Организация) обратилось с заявлением о признании незаконным решение Министерства юстиции РФ №664-р от 15.05.2015 г., распоряжение №687-р от 21 мая 2015 г., об обязанности Министерство юстиции РФ отменить указанные распоряжения, обязать Министерство юстиции РФ исключить Организацию из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В обоснованные заявленные требования указано, что распоряжением от 15 мая 2015 г. Минюст России включил Организацию в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, а распоряжением от 21 мая 2015 г. внесены изменения в ранее изданное. С распоряжениями не согласны, так как ГУ Минюста России по Свердловской области не проводило проверку и мониторинг деятельности заявителя, и не могло представить в Минюст сведения, подтверждающие выполнение функции иностранного агента. Организация не соответствует условиям для включения в указанный реестр. Распоряжениям нарушены права заявителя на объединение и свободное осуществление деятельности.

Представителя административного истца Бурков А.Л. в судебном заседании покинул зал судебного заседания, не выразив свое отношение к заявленным требованиям.

С учетом мнения представителя Министерства юстиции Российской Федерации Алексеевской Е.М. судом постановлено о продолжении судебного разбирательства в отсутствие представителя административного истца.

Представитель Министерства юстиции Российской Федерации Алексеевская Е.М. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в письменных возражениях, приобщенных в материалы дела.

Суд, заслушав представителя административного ответчика, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается одно из следующих решений:

1) об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление;

2) об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными.

Как установлено в судебном заседании и подтверждается доказательствами по делу, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 15.05.2015 № 6664-р негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистом «АКАДЕМИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА» включено в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента (л.д.78). Распоряжением №687-р от 21 мая 2015 г. в ранее принятое распоряжение внесены изменения в части наименования организации (л.д.81).

18 мая 2015 г. Минюст России направил Организации сообщение об этом (л.д.79-80).

Основанием включения данной организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента послужили результаты проверки, проведенной Главным управлением Минюста России по Свердловской области, о выявленных нарушениях в деятельности Организации.

Ведение указанного реестра предусмотрено п. 10 ст. 13 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утверждён Приказом Минюста России от 30.11.2012 № 223. Соответственно, при включении Организации в реестр, Министерство юстиции Российской Федерации действовало в пределах своих полномочий.

По итогам проверки был составлен протокол по делу об административном правонарушении, который был направлен на рассмотрение Мирового судьи судебного участка №6 Кировского судебного района г. Екатеринбург.

26 июня 2015 г. мировым судьей вынесено постановление о признании Организации виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначено наказание в виде штрафа. Данное постановление было обжаловано, и 20 августа 2015 г. Кировским районным судом г. Екатеринбурга постановление оставлено без изменений.

При проведении проверки установлено, что Организация получает финансирование, в том числе, и от иностранных источников, и это нашло отражение в постановлении Мирового судьи.

Из материалов дела следует, что Организацией в декабре 2013 года с Министерством иностранных дел Королевства Нидерландов заключен договор на предоставление гранта, в соответствии с которым голландская сторона взяла на себя обязательство спонсировать на территории Свердловской области проект под названием «Серия школ по правам человека как ресурсный центр по преподаванию и применению европейских стандартов прав человека в России». Срок реализации указанной программы - 10.12.2013 - 10.12.2016. Общая сумма гранта по договору составила 9 924 740 руб. В декабре 2013 года Организацией были получены денежные средства по указанному договору (первый транш) в сумме 3, 3 млн. руб., в ноябре 2014 года (второй транш) - в сумме 3, 3 млн. руб. Оставшаяся сумма будет ежегодно перечисляться Организации равными платежами.

Кроме того, в Главное управление в соответствии Протоколом об информационном взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы по финансовому мониторингу от 28.11.2012, поступила информация о финансировании конкретных некоммерческих организаций из иностранных источников, согласно которой Организацией от посольства Королевства Нидерландов были получены денежные средства в декабре 2013 года в сумме порядка 3, 3 млн. руб., в ноябре 2014 в сумме порядка 3, 3 млн. руб.

Целью проекта «Серия школ по правам человека как ресурсный центр по преподаванию и применению европейских стандартов прав человека в России» является подготовка условий для принятия и использования международных гарантий защиты прав человека на уровне российской правовой системы, что должно быть реализовано через предоставление студентам возможности получения степени магистра в области международного законодательства по правам человека в российских юридических ВУЗах.

По факту поступившего сообщения из Управления Федеральной службы безопасности по Свердловской области от 31.03.2015 № 120/5/2330-1ДСП Главным управлением 01.04.2015

проведено заседание рабочей группы межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму, возникающим на политической, религиозной и национальной основе при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области (Приказ Главного управления от 05.02.2014 № 34 «О создании рабочей группы межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму, возникающим на политической, религиозной и национальной основе при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области»).

На заседании вышеуказанной рабочей группы приняты решения: специалистам Главного управления провести мониторинг деятельности Организации, а также направить запрос в Главное управление МВД России по Свердловской области на проведение осмотра официального сайта учредителя Организации - Свердловской региональной общественной организации «СУТЯЖНИК» (далее - Учредитель).

Главным управлением 01.04.2015 направлен запрос в Центр по противодействию экстремизму Главного управления МВД России по Свердловской области на проведение осмотра официального сайта Учредителя Организации, а именно: <http://sutyajnik.ru/files/56/>, http://sutyajnik.ru/cgi-bin/actions.php?action_id=10145, <http://sutyajnik.ru/rus/news/2014/agenda.pdf>.

На основании решения рабочей группы, вышеуказанного сообщения Федеральной службы безопасности по Свердловской области от 31.03.2015 № 120/5/2330-1ДСП, в соответствии с п.п. 77-79 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2011 № 456, Главным управлением проведен анализ материалов учетного дела Организации, мониторинг ее деятельности, а также осмотр официального сайта Учредителя Организации.

В результате проведенного анализа материалов учетного дела Организации и мониторинга официального сайта учредителя Организации Главным управлением установлено, что Организация получает иностранное финансирование и осуществляет на территории Российской Федерации политическую деятельность, то есть выполняет функции иностранного агента.

Из указанного следует, что в материалах содержатся выводы, на основании которых некоммерческая организация подлежала включению в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Оценив представленные доказательства по делу, суд приходит к выводу о том, что указанные в акте и постановлении обстоятельства деятельности Организации следует отнести к политической, и факт финансирования Организации от иностранных источников нашли подтверждение в ходе судебного заседания.

Доводы Организации о непроведении проверки является несостоятельным, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании подпункта 4 пункта 5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», приказа Главного управления от 23.01.2015 № 26 «О проведении плановой документарной проверки Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «АКАДЕМИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА» в период с 03.03.2015 по 31.04.2015 была назначена плановая документарная проверка Организации на предмет соответствия деятельности Организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным учредительными документами, и законодательству Российской Федерации за период с 01.01.2012 по 31.12.2014. Во исполнение указанного приказа в адрес Организации, в адрес Ректора Организации С.И. Беляева было направлено уведомление о проведении плановой документарной проверки от 03.02.2015 №

66/03-1735 с запросом документов, необходимых для проведения проверки, которые надлежало представить в Главное управление в срок до 02.03.2015 (включительно).

Уведомление о проведении плановой документарной проверки от 03.02.2015 № 66/03-1735, направленное в адрес Организации, в адрес Ректора Организации С.И. Беляева согласно почтовым конвертам возвращены в Главное управление за истечением срока хранения.

В соответствии с п. 3 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», п. 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в Единый государственный реестр юридических лиц в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица.

Согласно п. 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» о недостоверности сведений об адресе юридического лица может, в частности, свидетельствовать адрес, указанный в документах, представленных при государственной регистрации, согласно сведениям единого государственного реестра юридических лиц, в отношении всех или значительной части которых имеются сведения о том, что связь с ними по этому адресу невозможна (представители юридического лица по данному адресу не располагаются и корреспонденция возвращается с пометкой «организация выбыла», «за истечением срока хранения» и т.п.).

Таким образом, Организация была заблаговременно и надлежащим образом уведомлена о предстоящей плановой документарной проверке.

Однако, ни к дате начала проверки (02.03.2015), ни к дате ее завершения (31.03.2015) в Главное управление документы, необходимые для проведения плановой документарной проверки, так и не были представлены, также как и не представлено письменное мотивированное объяснение о причинах неисполнения требований Главного управления.

В связи с этим, факт осуществления Организацией политической деятельности установлен не в рамках проверки, а в рамках анализа материалов учетного дела Организации и мониторинга официального сайта учредителя Организации.

Согласно Положению о Главном управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, Главное управление осуществляет полномочия в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, действующих на территории Свердловской области, контроль за соответствием их деятельности уставным целям и законодательству Российской Федерации.

При этом контроль за деятельностью некоммерческих организаций возможен не только в форме проведения проверок. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций осуществляется на постоянной основе путем анализа отчетов о деятельности некоммерческих организаций, участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, анализа поступающей в территориальные органы Минюста России информации, а также ежедневного мониторинга их деятельности. Осуществления контроля исключительно путем проведения

проверок делает невозможным профилактику, выявление и пресечение нарушений некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации.

Так, согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

В силу пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (в редакции до введения в действие Федерального закона от 4 июня 2014 года N 147-ФЗ) некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Аналогичные требования установлены частью 6 статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях", нормы которой (в редакции до введения в действие Федерального закона от 21 июля 2014 года N 236-ФЗ) дополнительно предусматривают, что общественное объединение, намеревающееся после государственной регистрации получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, обязано до начала участия в указанной политической деятельности подать в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения, заявление о включении его в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Такое общественное объединение ежеквартально представляет в федеральный орган государственной регистрации сведения, предусмотренные абзацем восьмым части первой настоящей статьи.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 года N 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" дается разъяснение о том, что некоммерческая организация может быть признанной выполняющей функции иностранного агента, если она получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) и участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Федерации, т.е. независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, участвует в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Их формы могут быть самыми разнообразными: помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении, в том числе с использованием современных информационных технологий, своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно. При отнесении тех или иных мероприятий, к организации и проведению которых причастны некоммерческие организации, к политическим акциям, подпадающим под действие указанных законоположений, принципиальное значение должны иметь их направленность на воздействие - непосредственное или путем формирования общественного мнения - на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского общества.

Возложение на некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента, обязанности до начала политической деятельности подать заявление о включении в соответствующий реестр направлено лишь на дополнительное обеспечение прозрачности (открытости) деятельности такой организации и не препятствует ей ходатайствовать о получении финансирования и получать его как от иностранных, так и от российских источников, а равно не означает дифференцированного отношения к некоммерческим организациям, участвующим в политической деятельности, в зависимости от целей, форм и методов этой деятельности.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Никем из лиц, участвующих в деле, не оспаривается, что в период действия вышеприведенных норм, регулирующих деятельность иностранных агентов, Организацией получены деньги от иностранных источников.

Включение в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не ограничивают Организацию в праве на объединение и осуществление ею своей деятельности, что подтверждается выводами Конституционного суда в Постановлении от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда «Костромской центр поддержки общественных инициатив», граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкечева».

Таким образом, включение в реестр не нарушают и не ограничивают права и свободы, указанные в ст. 30 Конституции Российской Федерации, ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Из вышеприведенного следует, что права, свободы и законные интересы административного истца не нарушены, соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия государственного органа на принятие оспариваемого решения, порядок принятия оспариваемого решения, основания для принятия оспариваемого решения, содержание оспариваемого решения соответствует нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Поэтому суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь ст. 177-180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Отказать Негосударственному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Академия по правам человека» в удовлетворении заявленных требований к Министерству юстиции Российской Федерации о признании незаконными распоряжения о включении в реестр некоммерческих организаций, исключении организации из указанного реестра.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский городской суд через Замоскворецкий районный суд г. Москвы в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья:

Н.В.Рубцова

