

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации



29 сентября 2015 года

г. Москва

Замоскворецкий районный суд города Москвы в составе председательствующего судьи Н.В.Рубцовой

при секретаре Т.А.Денисове

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2-7197/2015 по административному иску Свердловской региональной общественной организации «Сутяжник» к Министерству юстиции Российской Федерации о признании незаконным и подлежащим отмене распоряжение о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, исключении организации из реестра

УСТАНОВИЛ:

Свердловская региональная общественная организация «Сутяжник» (далее-Организация) обратилась в суд с иском к Министерству юстиции РФ о признании незаконным распоряжения о включении Организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, об обязанности отменить указанное распоряжение, об исключении Организации из указанного реестра, мотивируя свои требования тем, что согласно данным сайта Минюста России 15 мая 2015 г. было издано указанное оспариваемое распоряжение, и основанием для его принятия явилась проверка ГУ Минюста России по Свердловской области. Но Организация не соответствует требованиям для включения в реестр. Главное управление Минюста по Свердловской области проверку, мониторинг не проводило и не могло представить в Минюст сведения, подтверждающие выполнение функций иностранного агента. Распоряжение незаконно, нарушает права заявителя на объединение и свободное осуществление деятельности некоммерческой организации.

Представитель истца Бурков А.Л. покинул зал судебного заседания без дачи объяснений по делу.

С учетом мнения представителя Минюста России судом было постановлено о продолжении судебного разбирательства в отсутствие представителя административного истца.

Представитель Министерства юстиции Российской Федерации Алексеевская Е.М. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в письменных возражениях, приобщенных в материалы дела.

Суд, выслушав стороны, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается одно из следующих решений:

1) об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление;

2) об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными.

Как установлено в судебном заседании и подтверждается доказательствами по делу, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 15.05.2015 № 665-р Свердловская региональная общественная организация «Сутяжник» включена в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента. Основанием

включения данной организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента послужили результаты проверки, проведенной Главным управлением Минюста России по Свердловской области, о выявленных нарушениях в деятельности Партнерства.

Ведение указанного реестра предусмотрено п. 10 ст. 13 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утверждён Приказом Минюста России от 30.11.2012 № 223. Соответственно, при включении Организации в реестр, Министерство юстиции Российской Федерации действовало в пределах своих полномочий.

После принятия решения о включении Организации в указанный реестр Минюстом России было направлено Заявителю уведомление от 18.05.2015 № 11-56574/15, которое возвращено в Минюст России с пометкой Почты России об истечении срока хранения данного письма по официальному адресу Организации. В уведомлении Заявитель был проинформирован о принятии Минюстом России решения о включении Организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, с разъяснением установленных законодательством требований.

Основанием для издания распоряжения явилось сообщение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, а также сообщение из Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области за № 120/5/23 30-1 ДСП, в котором содержится информация о признаках, свидетельствующих о выполнении Свердловской региональной общественной организации «Сутяжник» (далее - Организация) функций иностранного агента.

В Главное управление в соответствии с Протоколом об информационном взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы по финансовому мониторингу от 28.11.2012, поступила информация о финансировании конкретных некоммерческих организаций из иностранных источников, согласно которой Организацией от посольства Великобритании были получены денежные средства в феврале 2014 года в сумме порядка 1 265 594 руб. на реализацию проекта «Интернет - медиа как средство защиты свободы выражения».

По факту полученной информации Главным управлением 01.04.2015 проведено заседание рабочей группы межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму, возникающим на почве политической, религиозной и национальной основе при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области (Приказ Главного управления от 05.02.2014 № 34 «О создании рабочей группы межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму, возникающим на политической, религиозной и национальной основе при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области»).

На заседании вышеуказанной рабочей группы принято решение: специалистам Главного управления провести мониторинг деятельности Организации, а также направить запрос в Центр по противодействию экстремизма Главного управления МВД России по Свердловской области на проведение осмотра официального сайта Организации.

Главным управлением 01.04.2015 направлен запрос в Центр по противодействию экстремизма Главного управления МВД России по Свердловской области на проведение осмотра официального сайта Организации, а именно: Интернет-страницы <http://sutyajnik.ru/cgi-bin/actions.php>, на которой содержится информация об акциях и мероприятиях Организации, а также Интернет-ссылок, указанных на данной странице.

На основании решения рабочей группы, поступившего сообщения Управления Федеральной службы безопасности по Свердловской области от 31.03.2015 № 120/5/2330-1 ДСП, в соответствии с п.п. 77-79 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2011 № 456, Главным управлением проведен анализ материалов учетного дела Организации, мониторинг ее деятельности, а также осмотр официального сайта Организации.

В результате проведенного анализа материалов учетного дела Организации и мониторинга официального сайта Организации Главным управлением установлено, что Организация получает иностранное финансирование и осуществляет на территории Российской Федерации политическую деятельность, то есть выполняет функции иностранного агента.

Главным управлением в Министерство юстиции Российской Федерации направлена справка по результатам мониторинга деятельности Организации.

Из указанного следует, что в материалах содержатся выводы, на основании которых некоммерческая организация подлежала включению в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Оценив представленные доказательства по делу, суд приходит к выводу о том, что указанные в акте и постановлении обстоятельства деятельности Организации следует отнести к политической, и факт финансирования Организации от иностранных источников нашли подтверждение в ходе судебного заседания.

Факт осуществления Организацией политической деятельности установлен не в рамках проверки, а в рамках анализа материалов учетного дела Организации и мониторинга официального сайта учредителя Организации.

Согласно Положению о Главном управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, Главное управление осуществляет полномочия в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, действующих на территории Свердловской области, контроль за соответствием их деятельности уставным целям и законодательству Российской Федерации.

При этом контроль за деятельностью некоммерческих организаций возможен не только в форме проведения проверок. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций осуществляется на постоянной основе путем анализа отчетов о деятельности некоммерческих организаций, участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, анализа поступающей в территориальные органы Минюста России информации, а также ежедневного мониторинга их деятельности. Осуществления контроля исключительно путем проведения проверок делает невозможным профилактику, выявление и пресечение нарушений некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации.

Кроме того, постановлением мирового судьи судебного участка № 5 Кировского судебного района г. Екатеринбурга Мартыненко Н.П. от 01.07.2015 Организация привлечена к административной ответственности по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Организации назначено наказание за совершение указанного правонарушения в виде административного штрафа в размере трехсот тысяч рублей.

Постановление мирового судьи Заявителем обжаловалось в Кировском районном суде г.Екатеринбурга. По итогам рассмотрения дела судей 31.08.2015 принято решение об оставлении постановления мирового судьи без изменения, а заявление Заявителя без удовлетворения.

Таким образом, действия Минюста России по включению Организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, а также оспариваемое Организацией распоряжение соответствует федеральному законодательству.

Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

В силу пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (в редакции до введения в действие Федерального закона от 4 июня 2014 года N 147-ФЗ) некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Аналогичные требования установлены частью 6 статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях", нормы которой (в редакции до введения в действие Федерального закона от 21 июля 2014 года N 236-ФЗ) дополнительно предусматривают, что общественное объединение, намеревающееся после государственной регистрации получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, обязано до начала участия в указанной политической деятельности подать в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения, заявление о включении его в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Такое общественное объединение ежеквартально представляет в федеральный орган государственной регистрации сведения, предусмотренные абзацем восьмым части первой настоящей статьи.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 года N 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" дается разъяснение о том, что некоммерческая организация может быть признанной выполняющей функции иностранного агента, если она получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных

органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) и участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, т.е. независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, участвует в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Их формы могут быть самыми разнообразными: помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении, в том числе с использованием современных информационных технологий, своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно. При отнесении тех или иных мероприятий, к организации и проведению которых причастны некоммерческие организации, к политическим акциям, подпадающим под действие указанных законоположений, принципиальное значение должны иметь их направленность на воздействие - непосредственное или путем формирования общественного мнения - на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского общества.

Возложение на некоммерческую организацию, выполняющую функции иностранного агента, обязанности до начала политической деятельности подать заявление о включении в соответствующий реестр направлено лишь на дополнительное обеспечение прозрачности (открытости) деятельности такой организации и не препятствует ей ходатайствовать о получении финансирования и получать его как от иностранных, так и от российских источников, а равно не означает дифференцированного отношения к некоммерческим организациям, участвующим в политической деятельности, в зависимости от целей, форм и методов этой деятельности.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Никем из лиц, участвующих в деле, не оспаривается, что в период действия вышеприведенных норм, регулирующих деятельность иностранных агентов, Организацией получены деньги от иностранных источников.

Доводы представителя заявителя о том, что Организация не осуществляет политической деятельности, основаны не на оспаривании установленных мировым судей фактов, а на их иной оценке, в соответствии с которой они не могут быть отнесены к политической деятельности организации.

Доводы представителя заявителя о нарушении Министерством юстиции РФ Конвенции, а также пакта, суд считает несостоятельными.

Включение в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не ограничивают Организацию в праве на объединение и осуществление ею своей деятельности, что подтверждается выводами Конституционного суда в Постановлении от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и

пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда «Костромской центр поддержки общественных инициатив», граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкечева».

Таким образом, включение в реестр не нарушают и не ограничивают права и свободы, указанные в ст. 30 Конституции Российской Федерации, ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Из вышеприведенного следует, что права, свободы и законные интересы административного истца не нарушены, соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия государственного органа на принятие оспариваемого решения, порядок принятия оспариваемого решения, основания для принятия оспариваемого решения, содержание оспариваемого решения соответствует нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Поэтому суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь ст. 177-180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Отказать Свердловской региональной общественной организации «Сутяжник» в удовлетворении требований к Министерству юстиции Российской Федерации о признании незаконным и подлежащим отмене распоряжение о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, исключении организации из реестра.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский городской суд через Замоскворецкий районный суд г. Москвы в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья:

Н.В.Рубцова

