

СПОРЫ С ГОСУДАРСТВОМ

Право есть, а гарантии отсутствуют

Впервые обжаловано Постановление Правительства в Конституционном Суде РФ, мистическое содержание которого нашло свое отражение и в присвоенном ему номере — 666. На страницах «ЭЖ-Юрист» мы уже обращались к данной теме. Как обязать возместить причиненные убытки и взыскать судебные расходы с представителей государства, в случае когда ответчиком является само государство?

Анна Котова
юрист

В чем причина?

Еще в 2002 г. Верховный Суд РФ по заявлению гражданина Н. признал нормативный акт, изданный Правительством РФ, нарушающим его права и устанавливающим дискриминационные условия, не действующим с момента вступления в силу решения суда. Кроме того, Верховный Суд РФ, удовлетворив требования гражданина П., обязал Правительство РФ компенсировать ему немалые судебные расходы, в размере 22 тысяч рублей.

Поскольку Правительство РФ — орган государственной власти, судебные расходы подлежат возмещению за счет казны РФ.

Так, гражданин Н. безуспешно пытается получить свои деньги с 2003 г.

По общему правилу исполнение судебных актов, в том числе принудительное, согласно ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон) и «О судебных приставах» возлагается на специальный орган — службу судебных приставов. Кроме того, судебные приставы-исполнители наделяются достаточ-

но широкими полномочиями, такими, как право налагать арест на денежные средства и иные ценности должника и так далее. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона требования судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории РФ. Согласно данной норме не должны устанавливаться преимущества каким-либо органам власти, в том числе Правительству РФ.

Сам себе узак

Однако правовое регулирование в сфере исполнения решений по взысканию денежных средств с правительства осуществлено самим же Правительством РФ: им приняты Правила исполнения Министерством финансов РФ судебных актов по искам к казне РФ на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти. Так, Постановлением Правительства РФ утверждены Правила, согласно которым в качестве органа, обязанного исполнить решение суда по денежным обязательствам из средств федерального бюджета,

назван орган федерального казначейства Министерства финансов РФ (главного распорядителя средств федерального бюджета). Причем все полномочия данного органа сводятся только к праву запрашивать информацию у должника, а также возвращать исполнительный лист взыскателю.

В результате для граждан, в пользу которых исполнение решений суда производится за счет средств федерального бюджета, установлено исключение из правил: исполнительные листы по искам к казне РФ на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, направляются для исполнения в Министерство финансов РФ, а не в Службу приставов-исполнителей, и исполняются им в порядке, установленном Правительством РФ.

Спорный порядок

Правительство решило отступить от норм Закона «Об исполнительном производстве», установив совершенно недоступный порядок взыскания бюджетных средств.

Граждане — взыскатели бюджетных средств, поставлены в неравное и крайне невыгодное положение по сравнению с взыскателями иных денежных средств, на которых распространяется действие Закона и Закона «О судебных приставах», так как Министерство финансов РФ не имеет столь широких полномочий, как судебные приставы-исполнители, в том числе по принудительному исполнению. Соответственно взыскатель средств из государственного бюджета лишен возможности эффективного исполнения судебного решения в свою пользу.

Получается так, что иски к государственной казне исполняются непосредственно заинтересованной стороной.

В итоге права граждан влиять на процесс исполнения решения суда Министерством финансов РФ значительно ограничены.

Так, установленные правительственные Правила противоречат ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой права человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя. Правила исполнения Министерством финансов РФ судебных актов по искам к казне РФ на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов, государственной власти законом не являются.

Данные Правила нарушают право на судебную защиту, так как не гарантируют возможность своевременного, полного и правильного исполнения судебного решения, гарантированное ч. 1 ст. 46 Конституции РФ.

Утвердив такие Правила взыскания бюджетных средств из государственной казны, правительство установило себе определенные привилегии, согласно которым принудительные меры взыскания к нему не применимы. Правительство не позволит ущемлять свои интересы. Замкнутый круг какой-то.

Гражданин П., столкнувшись с такой «продуманной» правительственной системой ухода от ответственности, вновь ищет правды.

Дело принято к производству Конституционным Судом. Будем надеяться, что в ближайшее время право гражданина на справедливое судебное разбирательство и своевременное исполнение решения будет восстановлено.